

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ט"ו סיון תשפ"א
26 מאי 2021
פרוטוקול מס' 51

הבהרה: פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

עדת מכרזים טלפונית מיום 18.5.2021

פרוטוקול מס' 51

משתתפים: גב' דרורית שטיינמץ, ר' אגף בכיר תקציבים ופרויקטים, מ"מ יו"ר הוועדה
גב' הילה רבני אמיר, ס' חשב המשרד, חברה
עו"ד נעמה גל, מנהלת מחלקה בכירה (בפועל), ייעוץ משפטי, חברה

מר אלירן אלעזר, מנהל תחום תקציב ובקרה אגף ממשל וחברה, נציג יח' מקצועית
גב' ורד פוטל אנקרי, ממונה פיקוח ובקרה (יח' מכרזים), מרכזת הוועדה

התקשרות המשך עם רשויות מקומיות לשיפור המענים במסגרת התוכנית הממשלתית לשילוב יוצאי אתיופיה

שמות הספקים ומספריהם:

4 רשויות מקומיות כדלהלן: באר יעקב (500225305), בת ים (500262001), קריית ביאליק (500295001) וקריית מוצקין (500282009)

תאריכי ההתקשרות: מיום חתימת ההסכם ועד ליום 31.12.2021

שווי ההתקשרות: ללא תוספת תקציב

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים

תקנה תקציבית: 04-51-01-30

תיאור מהות ההתקשרות

מצ"ב פנייתו של אלירן אלעזר, מנהל תחום תקציב ובקרה באגף ממשל וחברה, ממנה עולה כדלהלן:
בתכנית הממשלתית לשילוב יוצאי אתיופיה (להלן – **התכנית**) הוטלה האחריות לקידום השתלבותם המיטבית של יוצאי אתיופיה ולמימוש אבני היסוד על משרדי הממשלה – כל אחד בתחום אחריותו. משרדי הממשלה קבעו יעדים ועל פיהם גיבשו תכניות שקיבלו תוקף של החלטות ממשלה. עם זאת, בגיבוש התכניות והקצאת המשאבים, הייתה התייחסות מועטה לתפקידן של הרשויות המקומיות, המהוות גורם מרכזי ביישום מיטבי של התכנית.

על מנת לאפשר לרשויות המקומיות לגבש תכניות מותאמות לצרכיהן ולתת להן תמריץ לאיגום משאבים על מנת לקדם שילוב מיטבי של יוצאי אתיופיה, החליטה הוועדה הארצית של התכנית בישיבתה מיום 25.10.2017, באישור אגף התקציבים

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ט"ו סיון תשפ"א
26 מאי 2021
פרוטוקול מס' 51

באוצר, להקצות לרשויות המקומיות תקציב מתוך תקציב מטה היישום לשילוב יוצאי אתיופיה, על מנת שתוכלנה להפעיל מענים שיסייעו בהשגת היעדים הרשתיים.

ביום 26.12.2017 (פרוטוקול מס' 199) אישרה ועדת המכרזים להתקשר עם 34 רשויות מקומיות לקבלת שירותים במסגרת תפקידי הרשויות על פי דין בתחומן המוניציפלי בהתאם לתקנה 3(16) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן – **התקנות**). ועדת המכרזים אישרה את ההתקשרות עם הרשויות המקומיות לתקופה של שנתיים מיום חתימת ההסכם עם כל רשות.

בפועל, החתימה על ההסכמים מול הרשויות נעשתה שלא בסמוך לאישור ועדת המכרזים, וזאת בשל הליך הזמן שנדרש לרשויות לגבש את התכניות שלהן, ולמטה היישום וגורמים נוספים במשרד לאשרן. הדבר הצריך מהרשויות לעתים לעשות היערכות מחודשת, שכללה תיקון של התכניות, עדכון של מחירים, קבלת הצעות מחיר חדשות, ועוד.

בנוסף, בעקבות התפרצות מגפת הקורונה נתגלו במהלך תקופת ההתקשרות עם הרשויות קשיים בביצוע התכניות ומתן שירות מיטבי לאוכלוסיית היעד של התכניות. קשיים אלו נבעו מהפסקתם של חלק מהשירותים בתקופת הסגרים ובשל משך הזמן שלקח להתאים את השירותים שהציעה כל רשות לכללי התו הסגול. לאור האמור, חלק גדול מהרשויות המקומיות לא ניצלו את מלוא התקציב שהוקצה להן במסגרת תקופת ההתקשרות הראשונית.

לאור האמור, אישרה ועדת המכרזים מיום 2.11.2020 (פרוטוקול מס' 30) להאריך את תקופת ההתקשרות עם 15 רשויות מקומיות שההסכם עמן הסתיים בסוף שנת 2020 ובמהלך שנת 2021. ועדת המכרזים אישרה את הארכת ההתקשרות **ללא תוספת עלות** ובעבור הרשויות הבאות: אור יהודה, בית שמש, חדרה, חיפה, יבנה, לוד, מגדל העמק, נתיבות, נתניה, קרית ביאליק, קרית מלאכי, ראשון לציון, רחובות ורמלה.

כעת מתבקשת הוועדה לאשר להאריך את תקופת ההתקשרות עם 4 רשויות מקומיות נוספות. גם הפעם, הארכת ההתקשרות מבוקשת **ללא תוספת עלות** ובעבור הרשויות הבאות בלבד:

1. באר יעקב
2. בת ים
3. קריית ביאליק
4. קריית מוצקין

הוועדה מתבקשת להאריך את ההתקשרות עם הרשויות הללו עד ליום 31.12.2021.

לבקשת היחידה המקצועית צורף קובץ אקסל המתאר את אחוז ניצול התקציב הכולל של הרשויות וכן את אחוז הניצול בכל רשות ורשות. מהקובץ ניתן לראות את השוני באחוזי הניצול ביחס לכל רשות ורשות – בעוד חלק מהרשויות ניצלו חלק גבוה מהתקציב שלהן, חלק ניצלו אחוז נמוך מאד ממנו.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ט"ו סיון תשפ"א
26 מאי 2021
פרוטוקול מס' 51

דיון הוועדה

נציג היחידה המקצועית מציג את הבקשה כמפורט לעיל. ביחס לעיכוב בהפעלת התכניות ציין נציג היחידה המקצועית בדיון קודם כי הדבר נבע מכך שניהול ההתקשרות בכל רשות נעשה על ידי מגוון גורמים ברשות, ולא באמצעות אגף ספציפי. ביחס לעיכובים בביצוע השירותים, ציין שהרשויות המקומיות החלו את תהליך ההתאמה למתן השירותים בהתאם לתו הסגול בתקופת החירום, וכי כמעט בכל הרשויות נערכו התאמות ויישורי קו בהתאם למצב. בחלק מההתקשרויות נדרשו ועוד יידרשו הסתוות של התקציב בשל משבר הקורונה.

במענה לשאלת חברי הוועדה בנושא השיב נציג היחידה המקצועית כי במהלך תקופת ההארכה המבוקשת יישארו השירותים עם הרשויות בעיקרם אותו הדבר אך כי עם חלקן ייתכנו שינויים והתאמות ביחס למפרט השירותים הראשוני שאושר. ביחס לרשויות עמן נדרש לעדכן את מפרט השירותים הובהר לנציג היחידה המקצועית כי יידרש אישור מחודש למהות השירותים וכן לפירוט התקציבי אודותיהם.

תקופת ההתקשרות הנוכחית עם הרשויות מסתיימת בין יולי – סוף אוקטובר 2021, והוועדה מתבקשת להאריך את ההתקשרות עמן עד ליום 31.12.2021.

נציגת הלשכה המשפטית שואלת האם ההארכה המבוקשת, בת מספר חודשים בודדים, תספיק לרשויות על מנת להשלים את התכניות הרשותיות שלהן, וזאת בשים לב לכך שליתר הרשויות המקומיות אושרה הארכה ארוכה בהרבה. נציג היחידה המקצועית מציין כי ההחלטה שהתקבלה היא ליישר קו ביחס למועד סיום ההתקשרות עם כלל הרשויות המקומיות.

לשאלות חברי הוועדה בנושא ציין נציג היחידה המקצועית כי נציגי הרשויות המקומיות עודכנו בדבר הכוונה לערוך יישור קו לתקופת ההתקשרות וכי הרשויות עתידות לסיים את ההתקשרות עד לתום תקופת ההארכה המבוקשת, מבלי שתהיה הארכה נוספת של ההסכמים.

החל מיום 23.12.2020 הפכה הממשלה המכהנת לממשלה יוצאת. במצב דברים זה, על הממשלה לנהוג בריסון ובאיפוק בכל הנוגע להחלטות המתקבלות, הקצאת המשאבים ויזומות החקיקה. בשים לב לאמור לעיל, חברי הוועדה בחנו מספר היבטים של ההתקשרות, בהתאם לתשובות של היחידה המקצועית, כדלקמן: אם מדובר בפרויקט שהתגבש לפני פיזור הכנסת; אם הייתה מעורבות של גורם פוליטי; אם ההתקשרות תיצור עובדות מוגמרות אשר יחייבו את הממשלה הבאה; ואם יש דחיפות וכורח בהתקשרות.

בנסיבות העניין, מדובר בהתקשרות שנועדה ליישם החלטות הממשלה שהתקבלו בין השנים 2015-2017. זאת ועוד, מדובר בפרויקט שהתגבש לפני פיזור הכנסת וללא מעורבות של גורם פוליטי. בהתאם לאמור, ובשים לב לכך שמדובר בהארכת התקשרות ללא עלות נוספת, חברי הוועדה סבורים כי ניתן לאשר את ההתקשרות במועד זה.

על פי סעיף 3.3.4 להוראת התכ"מ 1.2.0.6.2 "הנחיות לביצוע תקציב 2021" הארכת התקשרות ללא תוספת תקציב, אינה דורשת החלטת ועדת חריגים.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ט"ו סיון תשפ"א
26 מאי 2021
פרוטוקול מס' 51

לצורך גיבוש הסכמי הארכה עם ארבע הרשויות מובהר ליחידה המקצועית כי יהיה עליה להציג מפרטי שירותים מעודכנים/עדכון ככל שלא שונו המפרטים, ולפנות לקבלת טיוטת הסכם כחודש וחצי-חודשיים לפני תום תקופת ההתקשרות הנוכחית.

החלטת הוועדה

הוועדה מסווגת את החלטתה בהתאם לתקנה 3(4)(ב)(1) לתקנות, בתנאים זהים להתקשרות המקורית.

ההתקשרות מאושרת בהתאם לבקשת היחידה וכמפורט להלן:

שמות הספקים ומספריהם:

4 רשויות מקומיות כדלהלן: באר יעקב (500225305), בת ים (500262001), קריית ביאליק (500295001) וקריית מוצקין (500282009)

תאריכי ההתקשרות: מיום חתימת ההסכם ועד ליום 31.12.2021

שווי ההתקשרות: ללא תוספת תקציב

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים

תקנה תקציבית: 04-51-01-30

לא קיימת מניעה לפרסום ההחלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.
כמו כן, אין מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכב"ה ובדוח חופש המידע.

16/06/2021

27/05/2021

X דרורית שטיינמץ

דרורית שטיינמץ

X הילה רבני אמיר

הילה רבני אמיר

08/06/2021

26/05/2021

X אלירן אלעזר

אלירן אלעזר, נציג יח' מקצועית

X נעמה גל

עו"ד נעמה גל